

**Carrera de Ciencia Política  
Facultad de Ciencias Sociales  
Universidad de Buenos Aires**

**2010  
Cuatrimestre II**

**Seminario  
Reforma del Estado  
GOBERNANZA Y DESARROLLO**

**Prof. Dora Orlansky**

**Miércoles 10-13 horas  
Instituto de Investigaciones Gino Germani.  
Sala de Reuniones**

### **Introducción**

El objetivo de este seminario cuatrimestral a dictarse durante el Segundo Cuatrimestre de 2010 es impulsar la discusión teórica, la información empírica y la formulación de diseños de investigación en temas actuales sobre la reforma y el papel del Estado.

Durante el curso, se caracterizarán las diversas perspectivas teóricas y sus implicancias en cuanto al modelo de Estado, la cuestión del desarrollo en relación con el contexto nacional e internacional de las últimas tres décadas. Se expondrán y discutirán materiales bibliográficos sobre teorías, conceptos, procesos y resultados en Argentina y el análisis de experiencias comparadas.

El trabajo final consiste en la elaboración individual de un proyecto o trabajo de investigación cuya realización estará orientada con un sentido de iniciación en la investigación sobre los temas expuestos en el siguiente Programa.

### **Contenidos**

Los temas centrales incluyen la introducción de un bagaje conceptual básico sobre neo-institucionalismo; nuevas perspectivas sobre desarrollo, desarrollismo, Estado desarrollista; federalismo fiscal, centralización de recursos fiscales; el concepto de gobernanza y su alcance político; y regulación, asociaciones público-privadas y desprivatización.

El equipo docente incluye la participación de los becarios e investigadores del proyecto de investigación UBACYT que aportarán en la discusión de los temas afines a sus tesis y becas.

Se presentarán los elementos metodológicos básicos para el análisis y la formulación de proyectos de investigación; el propósito es fortalecer la realización de estudios empíricos.

### **Criterios de evaluación de la asignatura**

La **evaluación y aprobación** del seminario se basará en los siguientes requisitos:

- 1) la ejecución de tres trabajos prácticos
  - 1.1) discusión sobre material bibliográfico (trabajo a entregar en la Clase 8);

- 1.2) proyecto o trabajo de investigación sobre algún aspecto o impacto de las reformas (cuyo abstract se presentará en la Clase 10) y que constituye el trabajo final para la aprobación de la materia;
- 1.3) discusión sobre otros temas bibliográficos seleccionados (Clase 12);
- 2) la exposición crítica por parte de los alumnos de los textos bibliográficos durante las clases y la presentación de esquemas de integración de la bibliografía a discutir en clase
- 3) la asistencia a clase y la participación en la discusión grupal.

### **Calendario de la presentación de los trabajos**

Clase 8: Discusión sobre temas bibliográficos (8 páginas)

Clase 10: Presentación del título y *abstract* del trabajo final conteniendo sus objetivos y metodología (300 palabras).

Clase 12: Discusión sobre temas bibliográficos. (8 páginas)

Clase final: Entrega del proyecto o trabajo de investigación final.

### **Plan de desarrollo de la asignatura**

A continuación se exponen los temas centrales, una selección bibliográfica y el cronograma de trabajo. La mayoría de los materiales bibliográficos se hallan en soporte electrónico; se envían por email y / o se obtienen en [www.iigg.fsoc.uba.ar/sepure/](http://www.iigg.fsoc.uba.ar/sepure/). Si se tratara de material impreso, las fotocopias se obtienen en Fotocopiadora cercana.

### **Algunos textos auxiliares**

Normas para citar bibliografía: En Revista *Desarrollo Económico*, ver Pautas para la publicación de artículos.

Przeworski, A. y F. Salomon (1988): "On the Art of Writing Proposals". Social Science Research Council. (También versión en Español). (Documento sobre la elaboración de una propuesta de investigación.)

Instrucciones para redacción de abstract del Proyecto de Investigación (Trabajo Final)

“Plan de Trabajo”. Modelo de Presentación del Proyecto de Investigación (Trabajo Final).

## **Desarrollo del Programa**

### **1. Reformas estatales. Neo-institucionalismo en Economía y Ciencia Política. Conceptos básicos: instituciones, bienes públicos, fallas de mercado, etc.**

#### **Clases 1-2-3**

#### **Bibliografía**

North, D. C. (1989): *Instituciones, Cambio Institucional y Desempeño Económico*. Fondo de Cultura Económica, México. Págs. 13-22; 43-53; 85-95; 110-134

North, D. C. (1993): “Desempeño económico en el transcurso de los años”. Conferencia al recibir el Premio Nobel de Ciencias Económicas, Estocolmo, Suecia, 9 de diciembre de 1993. En [www-azc.uam.mx/publicaciones/etp/num9/a2r.htm](http://www-azc.uam.mx/publicaciones/etp/num9/a2r.htm) (En sitio del Seminario)

North D. (s/f): “Instituciones, Ideología y Desempeño Económico”. [www.elcato.org](http://www.elcato.org) . (En sitio del Seminario)

North, D (s/f): Entrevista con Douglass North.  
[www.icpcolombia.org/archivos/revista/No%205/10\\_produzcan\\_crecimiento.pdf](http://www.icpcolombia.org/archivos/revista/No%205/10_produzcan_crecimiento.pdf)

Autores varios (2005): Glosario Básico de la Bibliografía Neoinstitucionalista Ver Docencia / Materiales de la Cátedra. (En sitio del Seminario y [www.iigg.fsoc.uba.ar/sepure](http://www.iigg.fsoc.uba.ar/sepure))

### **Bibliografía complementaria sobre Neoinstitucionalismo**

Banco Mundial (Sh. J. Burki y G. Perry) (1998): *Más allá del consenso de Washington. La Hora de la Reforma Institucional*. Wash. D.C. Anexo Técnico: Conceptos para el análisis y diseño de las instituciones. Introducción, Capítulos 1, 2 y 7. (Versión original en Inglés en sitio del Seminario)  
[http://www-wds.worldbank.org/external/default/main?pagePK=64193027&piPK=64187937&theSitePK=523679&menuPK=64187510&searchMenuPK=64187283&theSitePK=523679&entityID=000178830\\_98111703552694&searchMenuPK=64187283&theSitePK=523679](http://www-wds.worldbank.org/external/default/main?pagePK=64193027&piPK=64187937&theSitePK=523679&menuPK=64187510&searchMenuPK=64187283&theSitePK=523679&entityID=000178830_98111703552694&searchMenuPK=64187283&theSitePK=523679)

Hall P. y R. Taylor (1996): “Political Science and the Three New Institutionalisms”. *Political Studies*, XLIV, 936-957

### **Bibliografía sobre Reforma del Estado en América Latina. “Consenso de Washington”: estabilidad y ajuste. La reforma del Estado en Argentina.**

Haggard, S. (1995): “La Reforma del Estado en América Latina”. *Revista del CLAD, Reforma y Democracia* . No.11. <http://www.clad.org.ve/siare/bgeneral/php/inicio.php>

Grindle, M.S. y J.W. Thomas (1991): *Public Policy and Policy Change. The Political Economy of Reform in Developing Countries*. The Johns Hopkins University Press. Baltimore and London. Págs.149-152

Williamson, J. (1993): "Democracy and the 'Washington Consensus'". *World Development* Vol. 21 No.8. (Traducción en Español)

Orlansky, D. (2001): “POLÍTICA Y BUROCRACIA. Argentina 1989-1999”. Documento de Trabajo.[en línea]. Buenos Aires: Instituto de Investigaciones Gino Germani, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires, IIGG *Documentos de Trabajo No. 26*. Disponible en la [www: http://www.iigg.fsoc.uba.ar/docs/dt26.pdf](http://www.iigg.fsoc.uba.ar/docs/dt26.pdf). ISBN 950-29-00662-4

- 2. La noción de desarrollo. Estrategias de crecimiento económico. Globalización y desarrollo. Estado desarrollista. Experiencias internacionales: países del este asiático, América Latina, etc. Argentina después de la crisis.**

### **Clases 4-5-6**

**Con la participación de Lic. Leonardo Grottola y Lic. Bárbara Couto**

## Bibliografía

Orlansky, D. (2006): “El Concepto de *Desarrollo* y las Reformas Estatales: Visiones de los Noventa”. Revista Documentos y Aportes (FCE-UNL) Número 6. Véase en Docencia / Materiales de la Cátedra [www.iigg.fsoc.uba.ar/sepure](http://www.iigg.fsoc.uba.ar/sepure)

Chang, H.-J. (2005) , "Entendiendo la relación entre las instituciones y el desarrollo económico – Algunos aspectos teóricos claves". Artículo presentado en la conferencia Aniversario WIDER, 17 y 18 de Junio, WIDER, Helsinki. Ver en Docencia / Materiales de la Cátedra / Trabajos inéditos traducidos por la Cátedra, [www.iigg.fsoc.uba.ar/sepure](http://www.iigg.fsoc.uba.ar/sepure)

Rodrik, D. (2004): “Getting Institutions Right”, <http://ksghome.harvard.edu/~drodrik/papers.html>

Bresser Pereira, L. (2009): “From Old to New Developmentalism”. *Escola de Economia de São Paulo Textos para Discussão*, 193, 1-37. Disponible en: <http://www.bresserpereira.org.br/>

Prebisch, R. (1957): “El desarrollo económico de la América Latina y algunos de sus principales problemas”. *Revista de Economía Política*, 17, 296-314.

Ellison, C. and Gereffi, G (1990): "Explaining Strategies and Patterns of Industrial Development", in Gereffi, G. and Wyman, D. *Manufacturing Miracles. Paths of industrialization in Latin America and East Asia*. Princeton University Press, Princeton New Jersey.

Lee, K (2009): "How Can Korea be a Role Model for Catch-up Development? A ‘Capability-based View’". *Research Paper No. 2009/34. World Institute for Development Economics Research*, United Nations University.

Kim, Won-Ho (2009): “Estado versus mercado en América Latina. Una perspectiva a partir de las experiencias de Asia del Este”. *Revista Nueva Sociedad* N<sup>o</sup> 221, mayo-junio de 2009, [www.nuso.org](http://www.nuso.org)

### **3. Pacto fiscal. Finanzas públicas y gobernabilidad. Federalismo Fiscal. Criterios de distribución fiscal y política macroeconómica. Procesos y perspectivas en América Latina. Caso Argentino: especial énfasis en recursos fiscales por nivel de gobierno y transferencias entre niveles (1990-2005)**

## Clases 7-8

### Con la participación de Lic. Leticia Patrucchi

## Bibliografía

BID (2006) *La política de las políticas públicas. Progreso económico y social en América Latina*, BID-Planeta. Cap 8. “El arte de la política tributaria” y Cap. 11. “Descentralización, procesos presupuestarios y efectos de retroalimentación”. <http://www.iadb.org/res/ipres/2006/?language=Spanish>

Gómez Sabaini, J.C. (2008) “El desbalance en la estructura tributaria de América Latina”, *Escenarios alternativos, Newsletter* N<sup>o</sup> 60. Disponible en:

<http://www.escenariosalternativos.org/default.asp?seccion=coyuntura2&subseccion=coyuntura2&nota=2506>

Schick, A. (2002): “¿La presupuestación tiene algún futuro?”. Serie GESTIÓN PÚBLICA 21. ILPES-Cepal, Santiago Chile

### **Bibliografía para el análisis del caso argentino**

Cetrángolo, O. y J.P. Jiménez. (2004), *Las relaciones entre niveles de gobierno en Argentina. Raíces históricas, instituciones y conflictos persistentes*, Documento presentado en el XVI Seminario Regional de Política Fiscal, CEPAL, 16-29 de enero de 2004, Santiago de Chile. Revista de la CEPAL 84 Diciembre 2004

En [www.eclac.cl/cgi-bin/getProd.asp?xml=/revista/noticias/.../top-bottom.xsl](http://www.eclac.cl/cgi-bin/getProd.asp?xml=/revista/noticias/.../top-bottom.xsl)

Patrucchi, L. (2007) “El que reparte, se queda con la mejor parte. Tendencias crecientes de centralidad fiscal y sus consecuencias para el federalismo Argentino (1988-2007)” en CD-ROM de las 4 Jornadas de Jóvenes Investigadores del Instituto de Investigaciones Gino Germani- FSOC-UBA .

Cao, H. (2007) “Una nueva perspectiva sobre la Coparticipación Federal de Impuestos” en CD-ROM del Cuarto Congreso de Administración Pública –AAEAP, Buenos Aires.

### **Bibliografía complementaria**

Orlansky, D. (1998): “Las Políticas de Descentralización”. *Desarrollo Económico* Vol.138 No.151 (En el sitio del Seminario)

Uña, G y Bertello, N. (2004) “Instituciones fiscales en Argentina: reglas presupuestarias de transparencia a nivel provincial” en *Diálogo Político*, Konrad-Adenauer-Stiftung A. C. Año XXI - Nº 3 – Septiembre. Una versión en :

<http://129.3.20.41/eps/pe/papers/0505/0505010.pdf>

Patrucchi, L. (2005) “La distribución de recursos fiscales entre la Nación y las provincias en la Argentina posdevaluación”, Ponencia presentada en el VII Congreso Nacional de Ciencia Política de la Sociedad Argentina de Análisis Político”, Córdoba, 15 al 18 de noviembre. Ver en Docencia / Trabajos de la Cátedra, [www.iigg.fsoc.uba.ar/sepure](http://www.iigg.fsoc.uba.ar/sepure)

## **4. Redes de políticas públicas. Gobernanza, “buen gobierno”. Conceptos, indicadores. Regulación y gobernanza.**

### **Clase 9-10-11**

#### **Con la participación del Lic. Nicolás Chuchco y la Lic. Mora Kantor**

### **Bibliografía**

Zurbriggen, C. (2004): “Las redes de políticas públicas. Una revisión teórica”. [http://www.iigov.org/documentos/?p=4\\_0116](http://www.iigov.org/documentos/?p=4_0116)

BID (2006) *La política de las políticas públicas. Progreso económico y social en América Latina*, BID-Planeta. Cap 5 “Actores de la sociedad civil” y Cap. 6 “Las instituciones políticas, el

funcionamiento del sistema de formulación de políticas y los resultados de las políticas”.

<http://www.iadb.org/res/ipes/2006/?language=Spanish>

Iglesias, A. ( ): “Gobernanza y redes de acción pública: la planificación estratégica como herramienta de participación”. Universidad Rey Juan Carlos. Madrid, Manuscrito

<http://laip.sinaloa.gob.mx/LAIP/Secretaria/SCDA/progserv/politicaspub/4Seminario.htm>

Prats, J. ( ): “Pero, qué es la gobernanza”, Manuscrito

[http://www.impactalliance.org/ev02.php?ID=46031\\_201&ID2=DO\\_TOPIC](http://www.impactalliance.org/ev02.php?ID=46031_201&ID2=DO_TOPIC)

Maintz, R. ( ): “Nuevos desafíos de la teoría de *Governance*”

[http://latinamerica.dpi.org/documents/Mayntz\\_000.pdf](http://latinamerica.dpi.org/documents/Mayntz_000.pdf)

Rhodes, R. A. W. (1996): “The New Governance: Governing without Government”. *Political Studies*. XLIV. 652—667

<http://law.hku.hk/gl/rhodes.pdf>

Rodrik, D. (2008): “Thinking about governance”. Marzo 24, 2008, Manuscrito

Stoker, G. (1998): El “buen gobierno” como teoría. Cinco Propuestas”. *Papers de Formació*. - núm. 50 - octubre 1998

<http://www.unesco.org/issj/rics155/stokerspa.html>

Kaufmann, D. A. Kraay y M. Mastruzzi (2007): *Governance Matters VI: Aggregate and Individual Governance Indicators 1996–2006*. The World Bank

[http://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract\\_id=999979#PaperDownload](http://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=999979#PaperDownload)

Jessop, B. ( ): “El ascenso del “buen gobierno” y los riesgos de fracaso: el caso del desarrollo económico”, Manuscrito <http://www.unesco.org/issj/rics155/jessopspa.html>

## **5. El Estado después de las privatizaciones: regulación, asociación público y privado y desprivatización.**

### **Clases 12-14**

#### **Con la participación de Lic. Andrea Makón**

#### **Bibliografía**

#### **Regulación**

Rivera Urrutia, E. (2004): “Teorías de la regulación en la perspectiva de las políticas públicas” *Estión y Política Pública*, Vol. XIII, No. 2, II semestre.

[http://www.gestionypoliticapublica.cide.edu/num\\_anteriores/Vol.XIII\\_No.II\\_2dosem/Rivera.pdf](http://www.gestionypoliticapublica.cide.edu/num_anteriores/Vol.XIII_No.II_2dosem/Rivera.pdf)

Mosedale, S. (2004): “Why regulatory governance matters?”, *Centre of Regulation and Competition Policy Briefs*, No. 2, Institute for Development Policy and Management, University of Manchester.

[http://www.competition-regulation.org.uk/publications/policy\\_briefs/pbdl/issue%202.pdf](http://www.competition-regulation.org.uk/publications/policy_briefs/pbdl/issue%202.pdf)

Lodge, M.(2008): “Towards a new age of regulation?”, *Risk and Regulation*, Special issue on financial crisis 2008, ESRC Centre for Analysis of Risk and Regulation, The London School of Economics and Political Science December, pp. 12-13.

<http://www.lse.ac.uk/collections/CARR/pdf/RiskRegulationFinancialCrisis2008.pdf>

Nahon, C. y Bonofiglio, N. (2007): "¿Entes de Regulación o Control? Imprecisiones del "moderno" esquema de regulación: reflexiones y enseñanzas del caso argentino", *Revista de Administración Pública* No. 6/7, 1095-1120.

[http://www.flacso.org.ar/uploaded\\_files/Publicaciones/264\\_AEYT\\_Entes.de.regulacion.o.control.pdf](http://www.flacso.org.ar/uploaded_files/Publicaciones/264_AEYT_Entes.de.regulacion.o.control.pdf)

Schneider, V. (2003): "Regulatory Governance and the Modern Organizational State: The Place of Regulation in Contemporary State Theory", Universität Konstanz, Germany. Paper to be presented at the workshop on *The Politics of Regulation*, 29-30 November at the *Universitat Pompeu Fabra*, Barcelona.

## **Bibliografía**

### **Participación conjunta del Estado y el sector privado en la ejecución de obras y provisión de bienes y servicios**

Pongsiri, N. (2001): "Regulation and public-private partnerships", Centre of Regulation and Competition, Institute of Development Policy and Management, University of Manchester, Working Paper No.12.

[http://www.competition-regulation.org.uk/publications/working\\_papers/wp12.pdf](http://www.competition-regulation.org.uk/publications/working_papers/wp12.pdf)

De Bettignies, J.E. y Ross Th. W. (2004): "The economics of public-private partnerships", *Canadian Public Policy / Analyse de Politiques*, Vol. 30, No. 2 (June), pp. 135-154, University of Toronto Press on behalf of Canadian Public Policy.

[http://cdl.niedersachsen.de/blob/images/C13573238\\_L20.pdf](http://cdl.niedersachsen.de/blob/images/C13573238_L20.pdf)

Doménech, A (2005): "Asociaciones entre lo público y lo privado: en búsqueda de la complementariedad" *Revista del CLAD Reforma y Democracia*, No.33. Octubre.

Oppenheim Esq., J. y MacGregor, T. (2004): "Democracy and public-private partnerships" International Labour Office, Geneva.

<http://www.ilo.org/public/english/dialogue/sector/papers/utilit/wp213.pdf>

---